

# 2019 年青海省公务员考试

## 《申论》真题卷

准考证号

姓名

### 重要提示

为维护您的个人权益，确保公务员考试的公平公正，请您协助我们监督考试实施工作。

本场考试规定：监考老师要向本考场全体考生展示题本密封情况，并邀请 2 名考生代表验封签字后，方能开启试卷袋。

## 注意事项

一、本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。满分 100 分。

二、监考人员宣布考试开始时，方可开始答题。

三、请在题本和答题卡指定位置填写姓名，填涂准考证号。

四、所有题目一律使用现代汉语，在答题卡指定位置作答。未按要求作答的，不得分。

五、监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡、草稿纸翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

**严禁折叠答题卡！**

※ ※ ※ ※ ※ ※ ※ ※

请考生开始答题

## 给定材料

### 材料一

在北方某省的一个乡镇，上级要求村里建设村级综合性文化服务中心，包括图书阅览室、文体活动室、党员活动室等。除贫困村和人口较少的村外，绝大多数村的服务中心面积要求不低于 200 平方米，并下达了达标率的考核指标。

一名乡镇干部告诉记者，“相当一部分村的办公场所总共不超过 90 平方米，很难达到 200 平方米的面积要求。”

为了满足要求，抽检组到达之前，有的乡镇租用民房，摆上器材、桌子、图书等，凑够了 200 平方米。然而，检查还要求房子“不能有生活气息”。检查组到后发现，墙上有处插座插着手机充电器，尽管上面落满了灰尘，但最终仍被认为“有生活气息，不能算入村级综合性文化服务中心面积。”

这名乡镇干部说，“本来 200 平方米的要求已很难满足，再加上村里没有家具等生活用品的空宅几乎没有，在达标率的考核限制下，这么不接地气的政策不是逼基层造假吗？”

H 省一家生物质燃料企业负责人说，近年来，国家出台了一些扶持生物质能源产业发展的政策。公司在向当地发改委、环保等部门申请优惠政策或补贴资金时，常被卡在“在当地拥有自有厂房和设备”这条地方制定的附加条件上。企业资金紧张，租用厂房生产，短期很难自建厂房。“就因这个条款，企业投产三年来，除获得农机部门的 3 万元政策补贴外，其余优惠政策都没能享受到。”

访中有中小企业反映，一些优惠政策出台了，但申请不到。C 市一家从事“互联网+政务”业务的科技企业负责人说，市里一个行政部门提供了 18 类扶持的项目，企业一一比对后发现，限制条件太多，没有一项可以享受到。“这个扶持项目原计划覆盖 300 家企业，实际后来享受到的只有 80 家。”

### 材料二

S 省某市曾出台一系列优惠政策，通过招商引资与一家民营企业签订合同实施旧城改造，此后安置项目和商业项目顺利完工。可 2017 年，一则消息让企业犯了难。原来，改造项目位于一家文物保护单位周边，当地出让用地时并未编制控制性详细规划，项目违反了文物保护等有关政策要求。“五证”齐全的合法建筑成了“违建”，200 多户入驻业主可能面临改造或拆迁的问题。

一边是招商引资优惠政策：发放建设工程规划许可证；免交人防工程易地建设费；协调促成各项政策落实。另一边是文物保护政策等要求：周边 50 米是建设控制地带；停止周边拟建的商业围合建设；远期予以拆除或降层处理。

公司负责人认为，前期规划论证和审批时，规划部门忽视上级文物部门审批，存在程序瑕疵，导致了问题出现。“按照详细规划方案执行，将面临很大经济损失。”

为何没有考虑到政策不协调问题？该市一名规划干部说：“当初招商引资不易，改造项目群众呼声也高。为了快速实施项目，就没有顾及规划要求。”记者调查发现，当地政府一再追求项目进度，忽略手续批复，在未依法修编城市总体规划、未编制控制性详细规划情况下出具规划条件、出让用地，使得前后政策不协调、相矛盾。目前，当地政府正与企业积极沟通，寻求解决方案。

几年前，中央八项规定刚出台时，某省为响应上级要求，立即出台新规定，省委办公厅、省政府办公厅印发关于建立“无会周”制度的意见，将每月的第二周（即每个月第一个星期日后的一周）确定为“无会周”。

按照规定，“无会周”期间，从省级层面不召开党委常委会议、政府常务会议，不以省委、省政府或两办名义召开工作会议，省委各部门各单位不召开各类工作会议。党中央、国务院明确要求各省区市必须按时召开的会议或中央、国家部委交由该省承办的全国性会议，以及发生重大突发事件和自然灾害需要立即进行研究部署的会议，不受“无会周”限制。同时，要求各市、县（市、区）可参照省委的做法，建立和执行“无会周”制度。

基层干部反映，初闻这一制度时，虽然拍手称快，但也暗自担心。一位副县长说，出台新规的初衷是好的，“但有些工作，不开会难以传达、布置和推动，执行不下去。”该制度仅在出台当月

执行了一次后，“第六天就忍不住又开会了”。

### 材料三

2018年底，中央纪委公开曝光了F市人社局党组成员、副局长徐能华，市人社局原党组成员、医保局局长孔咏春等人贯彻执行中央精神和上级要求打折扣、做选择、搞变通问题。2017年12月，为落实中央和省有关要求，F市政府决定从2018年开始将城乡居民普通门诊由家庭账户制度调整为门诊统筹制度。徐能华、孔咏春等人在起草实施细则过程中，仅站在本部门角度选择性执行文件、擅自取舍文件内容，且重大事项不报告、不说明，违反程序自行制定下发该市基本医疗保险门诊统筹管理实施细则，导致困难群众医疗费用负担不减反增，违背了决策初衷，造成了不良影响。最终该文件被要求停止执行。徐能华受到行政警告处分，孔咏春受到行政记过处分并调离人力资源社会保障系统。

记者在西部一地级市改革办翻阅了当地2017年全年出台的231份文件，文件的下发时间通常与收到原文件的时间间隔较短，一些文件与原文件结构、标题、内容极其相似。例如，在一份市级医改文件中，换了个抬头和落款，将“我省”全部换为“我市”，而主体内容几乎原封不动地照抄了省级文件。

雷鸣是中部某县一家回收秸秆的再生资源加工厂负责人，每年秋天收购季节，他都为运秸秆的高成本发愁。

雷鸣说：“国家发改委等部门在2015年就明确，各地应出台方便秸秆运输的政策措施，提高秸秆运输效率。生物质燃料行业多数都是中小企业，可是，相关‘绿色通道’政策盼了好多年，目前却只有个别省份落实到位。”

雷鸣给记者算了笔账：从当地运输一车30吨压缩秸秆到广东汕头，一车秸秆总运费为1.6万元。高速公路里程在1200公里左右，按每公里收费1.5元保守估算，光高速公路运输费就要1800元，仅此一项就占运费总成本超过10%。

2018年10月，国家有关部门组织的黑臭水体整治专项巡查发现，S市5处黑臭水治理点中，有3处采取了“一埋了之”的方式进行处理。

据了解，有一处排水沟黑臭水体已基本消除黑臭，但排水沟采用全线填埋方式进行处理，填埋后，水体已不存在，被绿网覆盖。巡查组认为，这种直接填埋方式不够科学，也不宜推广，需后续对河道水体功能进行综合考量。

记者梳理发现，类似情况在其他城市也有存在。多位受访基层干部坦言，基于工程量、资金投入、快速见效等多方面因素考虑，他们大多选择填埋治理方式。

### 材料四

3月19日，春回大地，阳光明媚，Y市草尾镇人和村8组村民刘和华来到村务公开栏前，“人和村2018年度享受低保待遇名单……，共有13户34人”，看完后，刘和华不由得感叹道：“还是这样公开好，大家看了清清楚楚、明明白白，心里没有疙瘩了。”

说起这个低保评定，人和村村支部书记杨新田心里憋了一肚子话要说：“去年挨了处分后，有一阵子还真没有缓过神来，从那以后，我认识到了自己的问题，加强了学习。在以后的低保评定中严格按制度办事，一是一、二是二，村民支持度反而提高了。”

杨新田说的这个事情发生在2018年初，当时Y市成立脱贫攻坚专项督查组，开展为期43天的专项督查，督查组在草尾镇人和村进行督查时发现疑点，该村建档立卡的贫困户手册中均没有体现享受了低保政策，随即询问该村村干部。

“中央的政策要求低保以户为单位，应保尽保。我们村的实际情况是，一个贫困家庭大多是其中的一个人丧失劳动能力，如果让这个家庭的成员都享受低保，那么没有享受低保的贫困户就会对享受了低保的家庭中有劳动能力的人吃低保有意见。”人和村的村干部跟督查组讲起了自己的难处。

“那你们村是怎么解决这个问题？”督察干部问道。

“为了平息这一矛盾和可能出现的争端，我们村委根据实际情况想出了贫困户每户一个代表来享受低保的方法。不过因为我们的分配程序还没有做到位，既不敢让申请了低保金的贫困户们知道钱来了，也不好发放下去，所以从上面领来的低保金还一分不少地放在村委。”人和村村支部书记

杨新田讲起了自己的“土办法”。

“既然想办法评定了，怎么没有看到相关资料？”

“因为这个法子不符合上面的要求，我们也不敢写到资料里面去，而且这低保的钱也不敢发放。”杨新田对督查干部说，“实不相瞒，这笔钱一分都没有到我们自己的口袋里，我们这么做只是为了方便工作，贫困户各有各的难处，只有‘一碗水端平’，大家才不会心生意见。”

督察组的同志听完眉头紧锁，杨新田的说法不仅有牵强附会之意，而且跟中央精准扶贫政策是相违背的。他们现场对杨新田等村干部进行了批评教育，迅速将问题上报，并将问题线索汇总移送Y市纪委。

“我向组织坦白，恳请组织宽大处理。”2018年1月24日，杨新田在接受Y市纪委办案干部第一次的调查谈话时，主动交代了事情的前因后果。

2017年7月，草尾镇人和村严格按照相关程序，从推荐的40户贫困户中确定13户享受低保。在确定名单后，有不少组长提出“获得低保的贫困户太少、贫困只是相对贫困、还是不够公平、有些贫困户会有意见”等问题。“要不干脆每个贫困户家里都发一个人的低保，这样人人有份，自然没有意见了。”后来，人和村又召开村委会议讨论，将申请低保的40户贫困户都纳入低保金发放范畴，还根据村里的情况增加了5户名额。村支部书记杨新田在会上“拍板”，按照评议出的13户低保对象来做好相关资料，提交上级部门审核；13户低保户所领取低保金的存折放在村里，低保金由村里统一领取后，再重新分配给村委评定的45户低保户（含评议的13户）。就这样，人和村13户“低保”变成了45户“均保”。

“在执行上级政策上当不得‘好好先生’，杨新田虽然没有将低保金装进自己的口袋，也没有发现在评议过程中优亲厚友，他一方面严格按照程序评选出13户低保户；另一方面却在执行政策过程中走样，随意变通，以召开村委班子会议集体决策的形式研究出不符合政策的错误决定，并计划执行错误的分配方式，这是严重的违纪行为。”Y市纪委监委办案干部说。

2018年2月，Y市纪委监委给予杨新田党内警告处分，责令Y市民政局会同草尾镇政府对低保户资格进行重新认定，将低保资金按政策发放到位，并向其他贫困户做好政策宣传工作。

#### 材料五

养老金再涨5%、诊疗流程优化、油电气齐降价、增值税率下降、学校陪餐制度施行、出入境证件“全国通办”……放眼2019年，更多民心所向、基层所盼的惠民政策密集推出，可谓“含金量”十足。

这些民生政策是否抓得准、如何做得实，让群众有获得感是一项重大课题。从群众视角看，评价什么是真正给力的政策红包，人们的依据不是文件多寡，而是实实在在、直抵人心的获得感。换句话说，民生政策不只是宏大叙事，更关乎日常一餐一饭、一颦一笑；民生政策不应高高在上，而应始终保持触手可及、感同身受的温度。

我们应清醒地看到，民生领域仍然存在一些需要补齐的短板，新老问题交织，解决不好会抵消获得感、幸福感。尤其需要注意，民生政策从出台到最终得到群众认可，中间隔着很远的距离，并不是水到渠成的事情。比如当前某些地方扶贫工作就陷入“效果悖论”：扶贫没少花力气，群众也有获得，可就是感觉不强烈，甚至不会心怀感激。在当前工作中，这种“有获得却无感”的情况越来越常见，“甚至有些时候，民生投入越多，群众意见越大。”正如一位基层干部所言。

#### 材料六

根据政策要求，W市各区从2013年开始，对辖区沿街商户实行市容和环境卫生责任区制度管理，加大对居民占用公共空间、流动摊点等的整治，每个社区还要配备一名正式的城管队员定人定责。政策要求合情合理，可到基层执行时却遇了难。

该市某区和平路街道茂林路社区党委书记唐海川回忆，当时街道城管中队进行了多次治理，但收效甚微，“检查人员一来，他们就往回收，人走了就出摊。执法本是为群众打造舒适环境，但往往不被理解。”

执法人员因为不被理解而委屈，居民对街道管理现状也不满意。上级的政策规定要执行，但不能机械化、僵硬化，对执行过程中出现的问题，需要及时调整施策，茂林路社区想出了成立“城管

群众议事会”的办法。通过居民投票、自我推荐，茂林路社区选出了 10 名热心社区工作的议事会成员，包括社区网格员、街道城管网格员、物业工作人员、经营户代表和社区居民，由过去的城管单方执法，转变为“众人的事众人商量”。

2018 年 3 月，茂林路社区一商业街占道经营、餐饮油烟污染等问题严重，城管没有硬性执法，而是由“城管群众议事会”召开了商讨会，商量解决办法。环保治污的红线不可破，占道经营影响安居的行为要停止，这两个原则得到各方认可，最终形成了新的经营规范 6 项标准和整治方案，得到大家的拥护和执行。

截至目前，茂林路社区“城管群众议事会”共召开会议 26 次，参加居民 585 人次，受理具体问题 191 项，完成 181 个项目。和平路街道负责人解琛认为，“好政策要落实好，对于遇到的各种问题，要站在群众立场想办法，问题才能迎刃而解，政策服务群众的‘最后一米’才能打通。”

**问题一：**根据给定资料一～三，概括政策执行过程中主要存在哪些问题。（20 分）

**要求：**内容全面、简明准确、条理清晰，不超过 200 字。

**问题二：**根据给定资料 6，总结茂林路社区在政策执行方面的成功经验。（20 分）

**要求：**内容全面、简明准确、条理清晰，不超过 200 字。

**问题三：**根据给定资料 4，请你以 Y 市脱贫攻坚专项督查组的名义拟写一篇通报。（30 分）

**要求：**文体正确、结构完整、内容全面、条理清晰，不超过 500 字。

**问题四：**根据你对给定资料 5 中划线部分“有获得却无感”的认识和思考，自拟题目，写一篇议论文。（50 分）

**要求：**

- （1）自选角度，立意明确；
- （2）联系实际，不拘泥于给定资料；
- （3）思路清晰，语言流畅；
- （4）不超过 1000 字