

# 2021 年公务员多省联考

## 《申论》真题（天津行政执法卷）

### 重要提示

为维护您的个人权益，确保公务员考试的公平公正，请您协助我们监督考试实施工作。

本场考试规定：监考老师要向本考场全体考生展示题本密封情况，并邀请 2 名考生代表验封签字后，方能开启试卷袋。

## 注意事项

一、本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。满分 100 分。

二、监考人员宣布考试开始时，方可开始答题。

三、请在题本和答题卡指定位置填写姓名，填涂准考证号。

四、所有题目一律使用现代汉语，在答题卡指定位置作答。未按要求作答的，不得分。

五、监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡、草稿纸翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

※ ※ ※ ※ ※ ※ ※ ※

请考生开始答题

## 给定材料

### 材料一

随着城乡一体化发展加快，农村土地流转、房屋租赁等事项不断增加，田头村不少村民拓宽了财产性收入来源，尝到了甜头，但也走过弯路。“吃得最多的亏，是懂法的亏。”田头村村支书老陈坦言道。2017年11月，经当地相关部门牵线，T律师事务所钟律师和田头村签约，担任该村法律顾问，为村里提供法律咨询和法律服务。

田头村两个相邻村民小组，曾因交界处一块土地的权属问题引发纠纷，争执难解。“村两委在这件事上左右为难，怕一碗水端不平。”老陈为此头疼，于是向钟律师求助，钟律师建议他在村委会会议室召开一场协调会。协调会上，钟律师问道：“首先征求你们的意见，是否同意我介入协调？”见大家点头同意，他接着就直奔问题：“集体土地使用证是土地权属的重要依据，你们双方都说土地是自己的，能拿得出土地使用证吗？”由于历史原因，双方均未持有土地使用证，于是都没吭声。钟律师看到“法律牌”发挥了作用，又接着打出了“感情牌”：“大家都在一个村里，抬头不见低头见，还是要以和为贵、互相谦让。”最后，双方采纳了钟律师的建议，按土地面积平均分配。

钟律师到村后的“最重要的事”就是给村民上法制课。“有关民法的法律法规，大家都关心。而土地管理和婚姻等问题，村民关注度最高。”钟律师准备充分，讲得通俗，村民听得津津有味，没有一人中途退场。课后，还有不少村民围着他继续咨询。一堂法制课，让钟律师更加明白村民对法律知识的渴求。此后，在村委会换届期间，钟律师为村民、村干部讲授村民委员会组织法；在开展“两违”（违法占地和违法建筑）专项整治期间，为村民讲解土地管理相关法律法规。“法律顾问并非只是解决了几桩矛盾，更主要的是，为村民带来了遇到问题依法解决的法治理念。”老陈感慨道。

2017年10月，S律师事务所张律师受聘为三水村法律顾问。起初，法律顾问的到来，让一些习惯于传统治理方式、工作简单生硬的村干部颇不适应。有些村干部担心他会干涉村务，还有点排斥心理。一开始，每次下村向村干部“领活儿”，得到的答复都是“没什么事”。直到一次紧急救助，才让张律师赢得了村里的信任。相关部门督查发现，三水村集体和村民签订的土地转让合同有问题，村两委一时不知所措，问张律师该如何处理。按照张律师的专业指导，村委会上报相关部门批准，与村民签订了收回土地使用权协议书，并参照征地补偿标准，与村民重新商定补偿金额。经此一事，村两委成员心服口服，村里处理涉法事务，都请张律师来把把关。

这天，家住三水村进村大路边的村民老文找到张律师求助。原来，为增加自家居住面积，老文在门口私搭乱建了房子，挤占了部分道路，被国土部门督查发现并要求拆除。村干部上门做工作，老文却不为所动，“我自己花钱建的，凭啥要拆？”老文找张律师帮忙，哪知了解情况后，张律师做起了老文的工作：“土地管理法规定，集体土地不得私自占用，而您的做法，就属于强占村集体的公共道路用地，村集体有权依法拆除。”“跟老文讲明利害的时候，张律师专门带了几本法律书，我们在旁边听，也学到很多东西。”村干部老曾说。像老曾一样，不少村民对法律顾问的态度转变经历了一个过程。这背后，法律顾问靠公正调解赢得了信任，更靠法律知识宣传，潜移默化地提升了村民的法律意识。

### 材料二

总面积达5.84万公顷的北田国家级自然保护区是G省面积最大的自然保护区。2010年10月开始，北田森林景区管理有限公司（以下简称北田景区公司）在北田国家森林公园进行森林生态旅游项目开发过程中炸山修路，严重毁坏山体，导致老山路段植被全部被破坏，只剩下光秃秃的山头。“修路造成植被严重破坏，公路运行将永久性地加剧动植物栖息地的破碎化，甚至导致部分濒危动植物的小种群局部灭绝。”Z环境研究所负责人说。为此，Z环境研究所等环保组织于2016年3月向市中院提起公益诉讼，要求北田景区公司修复生态环境。

立案后，经市中院不懈努力，于2017年2月促成原、被告双方达成调解协议，由被告北田景区公司支付500万元作为生态修复“保底金额”，同时设置“兜底条款”，500万元不足以修复时，被告将继续支付修复费用。

市中院谢法官认为，后续执行是落实绿色司法的“最后一公里”。“生态修复是一个长期而复杂的过程。需要委托有组织管理生态环境修复实施能力的第三方参与其中。”考虑到在保护区内的

阳山林场本身肩负保护森林资源和监督生态环境修复的职责和义务，经沟通，市中院最终指定阳山林场为本案执行代管人，负责监管本案的环境生态修复工作。2017年4月，市中院制定《生态修复执行代管人权责清单》，要求阳山林场代为管理实施生态修复相关事务性工作，并及时向法院汇报修复进度。谢法官说：“法院还为此专门设立生态修复工程资金专项账户，按照相关程序支付修复款项。同时，不定期组织原告代表、第三方专家到实地察看修复进展，让修复的每一步都接受社会大众监督。”

谢法官介绍，北田国家森林公园林区公路（老山段）边坡复绿与生态修复工程启动后，施工单位于2017年6月16日开工，2018年4月底完成生态修复工程。同年5月开始进行浇水、施肥、补植等抚育工作，至2020年6月完成第三年的抚育工作。该项目采取严格的质量控制级别，确保施工质量符合设计要求。2020年10月，市中院组织原告Z环境研究所、G省环保基金会及专家组代表齐聚北田，到11个生态修复效果观测点察看修复情况。原本因违规开发倾倒的山石掩埋地，如今已重新覆土并种上植被，复绿苗木及草种为裸露的山体再披“绿衣”。“复绿效果不错，苗株成活率达到了90%以上。”验收专家在查看复绿情况后，对修复成效表示认可。经过施工、监理方汇报，实地勘察，以及结合专家的验收意见，各方一致认定工程质量合格，同意林区公路（老山段）边坡复绿与生态修复工程通过验收。自此，历时3年修复抚育，这宗环境民事公益诉讼案终于画上圆满句号。

面对这起诉讼，“法院不是简单地判罚了事，而是采取了积极的调解。这种解决方式不仅能保障当事人和社会公众的利益，而且也实现了生态修复的可持续性。能取得这样的修复效果，得益于法院制定的调解协议和后期的修复措施。”Z环境研究所负责人认为，市中院的执行代管人模式，以实现北田生态保护最大值为目标，通盘考虑北田自然保护区的规划调整，有效发挥了环境公益诉讼的社会作用，具有较强的指导意义。

如今，荒山再次披上“绿衣”。走进老山路段，3米高的马尾松随风舞动，摇曳生姿；映山红、高山杜鹃、枫香等各自惊艳，为山间点缀色彩；爬墙虎不畏寒冬，一个劲儿地往上爬，白鹇、松鼠、水鹿等在动物廊道自由穿梭，留下深深浅浅的脚印。

### 材料三

2020年国庆期间，是国内疫情得到有效控制后的首个长假，公众出行、旅游和购物热情高涨，消费需求加快释放。不过，就在市场回暖升温势头显著的同时，部分行业公众吐槽点依旧，消费者消费维权频发。S省市场监督管理总队近期的《消费维权情况反映》显示，9月30日至10月10日共收集“中秋国庆”相关“消费维权”类信息12万余条，其中，大多暴露出的是公共服务设施和服务水平的短板。

10月3日，江堰景区官微发文称，近来江堰景区频繁接到游客反映，使用某地图导航至景区定位错误，造成严重交通拥堵，给游客和景区管理造成极大困扰。同时，该文还声称，错误导航问题已存在多年，景区多次与地图运营方联系，要求对景区导航路线进行修改优化，但均未果。而今年国庆黄金周，该错误导航引发的景区周边交通拥堵尤为严重。现场的执法人员认为，景区和网络运营平台维护消费者合法权益的主动配合意识不强，积极查漏补缺举措明显不足。通过再次交涉后，地图运营方回应，目前误差已做修正。

不过让消费者堵心的，绝不仅仅是拥堵一项。长假期间，与堵车相关的各种“尬”态、“囧”类遭遇频现。比较典型的事例包括：电动汽车耗空电量后在高速上找不到充电桩，只能等待救援；多地高速服务区上演女性冲入男厕抢“坑”位景象等。“应对节假日人流潮汐、车流高峰，各类服务主体在管理疏导和诉求回应方面科学性较差、前瞻性不够、灵活性不足，导致消费者出行时‘囧’事不断、‘尬’态百出。”市场监督管理总队朱副队长认为，这其中既有公共服务设施硬件的短板，也有统筹调配“软件”的缺失。

10月4日，一场大型汉服秀临时取消，商家、模特与主办方在现场发生言语冲突。负责表演的模特公司发布声明称，因主办方在一开始没有沟通好相关条件，造成了3日晚上无法彩排、4日晚上无法走秀这一情况的出现。

让消费者不愉快的经历并非孤例，就在各地电影院营业创收的大好时机，某电影院却传来不太友好的消息：市民小王称与同伴在一家影城检票时遭阻拦，原因是携带了某品牌的奶茶，客服人员解释称，观众到影院对面新开的饮品店买饮料，会把自家饮料生意挤垮。朱副队长认为，这暴露出

这些商家和平台在消费市场生态圈中严重缺乏共享共赢意识，损害了消费者合法权益。

在餐饮住宿方面，同样吐槽点满满——预订平台信息更新不及时、售后服务跟不上；卫生服务需提升，接待能力待加强；宣传与实际不符，履约存在瑕疵。假期品美食，原本是一件十分愉快的安排，即便是需要排队长。不过，某品牌海鲜火锅连锁店就餐可插队的消息，还是让许多人难以接受。10月6日晚，市民蒋女士来到火锅群升广场店，现场取号为179号，导台员告知大约需等待3个小时，但花费40元从号贩子手中购买插队服务后几分钟，导台员即表示已可入内就餐。这就是说，仅仅用了不到15分钟，蒋女士便被顺利叫号。细一打听，原来号贩子使用了某抢号APP，科技手段成了他们的谋财工具。商家表示，对此他们也无计可施。“候餐抢号插队不仅破坏了原本公平的排队秩序，而且让消费生态环境在新科技的参与下显得缺乏温度。”朱副队长指出，个别软件开发商对新技术使用的合规性认识不足，商家对线上线下“接合部”领域的服务延伸不够。

#### 材料四

回首沧桑历史，以毛泽东为代表的中国共产党人在F省的闽西地区奠定了共和国法治事业的坚实基础，苏区时期，老一辈无产阶级革命家领导苏区军民在闽西进行红色法治伟大探索，积累了丰富的司法经验，开创了红色法治的先河。闽西，是共和国法治发祥地，享有“共和国红色法治源泉”盛誉。2011年5月，共和国“法制摇篮”展览馆正式开馆，展览馆与著名的古田会议会址隔河相望，馆藏上千件红色法治文物，记载着早期共产党人在闽西开展法治建设的伟大探索和实践。展馆主要包括法制启蒙、法制摇篮、法治苏区、法正风清、法途坎坷和法治先驱等6部分。展览馆文物史料的收集整理过程历时五年半，足迹踏遍原中央苏区各地，共查阅各类文物史料15万余件，拜访老红军、专家学者等300多人次，许多年近百岁的老红军提供了重要的文物史料。许多珍贵文物是在一些濒临倒塌的土楼中发现的，如国家法制刊物——《法庭日刊》，就是在当年闽西苏维埃政府旧址群附近一座百年土楼壁龛中发现的，该报是全国各类法学报刊的鼻祖。开馆以来，观众络绎不绝，截至2020年年底，来自全国各地的观众人数突破24万人次，被评为全国法治宣传教育基地、全国法院文化建设特色项目、F省首批法治文化示范基地。

在F省这块古韵悠远的土地上，位于闽西北部的R市也具有深厚的客家文化、闽学文化、苏区文化、抗战文化、抗战文化和乡贤文化。R市以岩前法治文化示范基地、沙县龙湖法治公园、将乐常口全国民主法治示范村三大普法品牌建设为抓手，将红色文化、法治文化、中国传统文化、区域民俗文化等有机融合，深入挖掘闽西北厚重的历史文化渊源，着重凸显法治建设成果，精心打造了一起主题鲜明、特色突出、文化氛围浓厚的普法精品工程。“我们在万寿岩遗址所在地岩前镇打造了法治教育基地，将客家文化、朱子文化、杨时文化和苏区红色法治文化进行有机融合，形成闽西北红色法治文化带。”市司法局相关负责人介绍。沙县的龙湖公园，有着融入现代法治元素的“中国梦”雕塑、法立方、法治卷轴等60多个法治景观，这是县里将法治宣传和群众休闲娱乐有机结合，让群众在休闲娱乐的同时收获法律知识的有效举措。宁化县将客家文化与法治宣传教育相结合，尤溪县充分提炼朱熹思想中的法治元素，将乐县闽学鼻祖杨时倡道东南的著名言论加以升华，将儒学文化、本地典故、传说以及一些有影响力的人和事植入法治元素中，做到老少皆宜，潜移默化。如今，红色法治文化带已覆盖闽西北全域，营造了尊法学法守法用法的良好社会氛围。

文化“搭台”，法治“唱戏”。位于闽北的N市不仅不断完善建阳宋慈主题法治阵地建设，还将朱子文化、红色文化、茶文化、廊桥文化等优势资源融入法治文化元素：打造朱子文化生态保护区，推进五夫镇朱子文化生态园建设；将法治元素融入和平古镇、下梅村、城村和五夫镇等国家历史文化名镇名村，促进特色古民居与“复古”样式的法治文化资源相融合；在闽源文化体验之旅、光泽邵武红色文化之旅等精品旅游线路中设置AR、VR法治体验专区，推进特色主题旅游元素与现代科技、法治元素相结合。

从闽西到闽北，各地纷纷拓展法治文艺宣传思路，以法治文化建设为突破口，梳理整合各地历史底蕴和旅游资源，推动“法”“景”融合。如武平县积极利用打油诗、客家山歌、文艺汇演等群众喜闻乐见的形式，将法律法规知识编成山歌、快板、小品、灯谜等法治文艺作品，让群众在娱乐中接受法治教育。清流县建成人民调解主题文化公园，以社会和谐为主题，强化人民调解氛围的营造，让群众在休闲的同时潜移默化受到法治熏陶。政和县结合当地四平戏、茶灯戏等传统文化、民俗文化、地域文化的元素，编排推出《劝君莫吸毒》、《林则徐禁烟》等一批广受欢迎的地方戏曲法治宣传作品，打造具有政和特色的法治宣传教育品牌，促进了基层法治文化创新发展。

**问题一：**根据给定材料一，请你概括法律顾问在田头村和三水村发挥的作用。（15分）

**要求：**全面、准确、简明、有条理，不超过250字。

**问题二：**给定材料二中提到“这种解决方式不仅能保障当事人和社会公众的利益，而且也实现了生态修复的可持续性。”请你谈谈对这句话的理解。（20分）

**要求：**准确、全面，有逻辑性，不超过300字。

**问题三：**根据给定材料三，针对S省消费市场在长假期间存在的部分问题，请拟写《消费维权情况反映》中的建议部分。（25分）

**要求：**（1）紧扣资料，内容完整；  
（2）所提建议有针对性，切实可行；  
（3）不超过500字。

**问题四：**根据给定材料四，请以“法治文化创新发展”为主题，自拟题目，联系实际，写一篇议论性文章。（40分）

**要求：**（1）观点明确，见解深刻；  
（2）给定资料仅供参考，不得抄袭；  
（3）思路清晰，语言流畅；  
（4）字数在1000字左右。